Доклад по правоприменительной практике и руководству по соблюдению обязательных требований земельного законодательства за II квартал 2022 года

10 марта 2022 года вступило в законную силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление), в соответствии с которым в 2022 году Севреестром не проводятся плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного земельного надзора.

Внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе (по фактам) причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе (по фактам) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручениям Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предписания об устранении выявленных нарушений, выданных до 10 марта и действующих на день вступления в силу Постановления, продлеваются автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Вместе с этим, Постановление вводит ограничения на возбуждение дел об административных правонарушениях. Так, протоколы об административных правонарушениях не могут быть составлены, а также не могут быть выданы предписания об устранении нарушений требований законодательства, выявленных в результате проведения контрольных (надзорных мероприятий), проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Данные ограничения не распространяются на контроль за исполнением постановлений о назначении административных наказаний, так как не требуют проведения контрольных надзорных мероприятий.

Постановления, по которым оплата административных штрафов не поступает в 60-дневный срок, направляются в Федеральную службу судебных приставов для принудительного исполнения, а также составляются протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

За первое полугодие 2022 года Севреестром составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, мировыми судьями вынесено 6 постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму 70,00 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, контрольная (надзорная) деятельность Севреестра в 2022 году направлена на:

- проведение мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (мониторинг сайтов, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование);

- выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (в случае выявления признаков нарушений).

Так, за первое полугодие 2022 года Севреестром проведено 122 контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия и выдано 66 предостережений недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются руководителем (заместителем руководителя) органа государственного надзора (его территориального органа) не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

В случае объявления органом государственного надзора (его территориальным органом) предостережения контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение рассматривается органом государственного надзора в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора аннулирует направленное ранее предостережение. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 01.07.2019 № 449-ПП «Об утверждении Порядка принятия решения о сносе самовольной постройки на территории города Севастополя, Положения о Городской комиссии по пресечению самовольного строительства и ее состава» Севреестр направляет в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя уведомления о выявлении самовольных построек для принятия мер по освобождению земель, находящихся в государственной собственности города федерального значения Севастополя, от незаконно (самовольно) размещенных объектов некапитального строительства.

Информация о контрольной (надзорной) деятельности
За I квартал 2022 года

Показатели	**I квартал**	**II квартал**	**III квартал**	**IV квартал**
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	85	55		
Выявлено нарушений	42	37		
Выдано предписаний	13	0		
Выдано предостережений	13	53		
Составлено протоколов об административном правонарушении	36	20		
Привлечено лиц к административной ответственности	30	10		
Общая сумма наложенных административных штрафов	472,81	71,88		